

Toruń, dnia 31 grudnia 2018 r.

Dotyczy: postępowania na „Świadczenie usługi sprzątnia i utrzymania czystości obiektu Centrum Nowoczesności Młyn Wiedzy w Toruniu” - znak sprawy CNMW.DK-A.3410.11.2018

Zamawiający informuje, iż w dniu 27 grudnia 2018 r. wpłynął wniosek o udzielenie wyjaśnień treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia następującej treści:

“ 1. Zwracam się z prośbą o weryfikację i zmianę wymagań stawianych Wykonawcom w zakresie sytuacji finansowej lub ekonomicznej wykonawcy. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca ubiegający się o zamówienie wykazał, że jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności na kwotę co najmniej 15 000 000,00 zł (Rozdział V pkt. II c SIWZ).

W związku z powyższym zwracamy się z prośbą o zmniejszenie wymagań potwierdzających posiadanie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności na kwotę co najmniej 10 000 000,00 zł stawianych Wykonawcom w przedmiotowym postępowaniu.

2. Zwracam się z prośbą o weryfikację i zmianę wymagań stawianych Wykonawcom w zakresie braku podstaw do wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia spełnienia warunków udziału w postępowaniu. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca ubiegający się o zamówienie wykazał, iż posiada ważne certyfikaty ISO 14001 oraz ISO 18001 w odniesieniu do usług objętych Zamówieniem. (Rozdział VI pkt. 2.2 SIWZ). (...)

Jaki związek ma norma PN-N-18001:2004 z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, z jakością usługi określoną przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia?

Dlaczego Zamawiający wymaga normy PN-N-18001:2004 skoro norma ta nie jest obowiązkowa tylko dobrowolna w związku z tym firmy mogą starać się o tę normę jeśli uważają to za słuszne, ale nie ma obowiązku jej wdrożenia?”

Zamawiający, działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych wyjaśnia:

ad. 1.

Warunek znajdowania się w sytuacji ekonomicznej i finansowej został przez Zamawiającego określony proporcjonalnie do przedmiotu zamówienia, z uwzględnieniem specyfiki obiektu, na którym zamówienie ma być wykonywane, a także z uwzględnieniem jego zakresu oraz stopniem złożoności przedmiotu zamówienia. Mając zatem powyższe na uwadze Zamawiający podtrzymuje ustanowiony w postępowaniu wymóg wykazania się przez Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia posiadaniem ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności na kwotę co najmniej 15 000 000,00 zł. Tylko taki wykonawca, który jest w stanie zawrzeć i opłacić umowę ochrony ubezpieczeniowej na ww. sumę gwarancyjną daje rękojmię należytego wykonania zamówienia polegającego na świadczeniu usług sprzątania w obiekcie, w którym znajdują się wystawy - w tym eksponaty wystawowe wynajmowane - w zakresie ekonomicznym i finansowym.

Zamawiający nadmienia ponadto, że punktem odniesienia nie jest wartość polisy sama w sobie ale wysokość składki jaką jest winien być w stanie ponieść wykonawca aby wykazać, że jego sytuacja ekonomiczna i finansowa gwarantuje zdolność realizacji zamówienia.

Należy mieć na uwadze, że celem wprowadzenia warunków udziału w postępowaniu w ogólności jest przede wszystkim zapewnienie możliwości wyboru wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania zamówienia, nie naruszając przy tym zasady równego traktowania wykonawców czy zasady uczciwej konkurencji, a zatem muszą one być adekwatne i konieczne do osiągnięcia tego celu. „Przyjmując, iż określenie „proporcjonalny” używane jest w znaczeniu „zachowujący właściwą proporcję”, należy także, mieć na uwadze, iż nie tylko nie mogą one być zbyt wygórowane, ale też nie mogą być zbyt niskie. W każdym bowiem takim przypadku mogłyby naruszać uczciwą konkurencję. W pierwszym przypadku przez nadmierne zawężenie kręgu potencjalnych wykonawców, natomiast w drugim przypadku, przez nadmierne rozszerzenie kręgu wykonawców, także o takich, którzy nie dają rękojmi należytego wykonania zamówienia, z uwagi na to, iż np.

nie mają wystarczającego doświadczenia, rozumianego jako umiejętność zdobyta i ugruntowana w praktyce, aby przyjąć, iż dają rękojmię należytego wykonania zamówienia.“ (tak Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 6 lutego 2018 r., sygn. akt KIO 127/18). Jednocześnie powyższe nie oznacza, że Zamawiający określając warunki udziału w postępowaniu ma konstruować je w sposób zapewniający dostęp do zamówienia wszystkim wykonawcom działającym na rynku w danej branży - co również znajduje podstawy w ugruntowanym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że prowadzone w poprzednich latach postępowania na świadczenie usług sprzątnięcia obiektu posiadały również wymóg wykazania się sytuacją finansową i ekonomiczną na ww. poziomie i wymóg ten w żaden sposób nie ograniczył konkurencji w tych postępowaniach co potwierdzają składane oferty - co w konsekwencji daje Zamawiającemu pewność, iż na rynku funkcjonują Wykonawcy, którzy mogą spełniać postawiony w tym postępowaniu warunek udziału. Zamawiający wyważając swój interes oraz interesy wykonawców, którzy mogą potencjalnie być zainteresowani udziałem w postępowaniu, opierając się na wieloletnim dotychczasowym doświadczeniu, ustalił wysokość kwoty ubezpieczenia na 15.000.000,00 zł.

W konsekwencji działanie Zamawiającego polegające na ustanowieniu warunku udziału w zakresie zdolności ekonomicznej i finansowej jest obiektywnie uzasadnione oraz prawidłowe w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Ad. 2.

zamawiający wskazuje, że Centrum Nowoczesności Młyn Wiedzy jest instytucją zajmującą się popularyzacją osiągnięć nauki, techniki i kultury, dorobku technicznego oraz kulturowego. W działalności Centrum szczególny nacisk kładziony jest na ukazywaniu znaczenia nauki, techniki i kultury w życiu codziennym współczesnego człowieka. Centrum pełni rolę ośrodka animacji i wspiera przedsięwzięcia służące popularyzacji nauk przyrodniczych, wiedzy technicznej, ochronie środowiska naturalnego oraz dziedzictwa kulturowego.

Norma PN-N-18001:2004 z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy jest standardem, który zaświadcza, iż Wykonawca świadczy usługi przy zachowaniu bezpiecznych warunków pracy dla swoich pracowników oraz kooperantów. Usług sprzątnięcia dotyczą prac, które obarczone są ryzykiem wypadków przy pracy, pracą z chemikaliami jak i pracą z wykorzystaniem niebezpiecznych urządzeń. Z tego powodu Centrum wymaga aby Wykonawca posiadał certyfikat zaświad-

czający standardy oparte o normę PN-N-18001:2004. Zapewnia to Centrum zachowanie najwyższych standardów jakościowych w BHP i higieny pracy realizowanych usług przez Wykonawcy. Posiadanie przez Wykonawcę systemu BHP zgodnego z normą ISO PN-N 18001:20104 nie stanowi wyróżnika danego Wykonawcy, gdyż normy z serii ISO są systemem dobrowolnym i powszechnym a zdobycie certyfikatu środowiskowego jest dostępne dla każdego podmiotu spełniającego wymagania zawarte w tej normie. Przedmiotowy punkt nie stanowi więc niestandardowej pozycji w specyfikacji warunków zamówienia, co więcej żadne normy prawne nie zawierają wymogu posiadania analogicznych systemów BHP przez podmiot Zamawiający i Wykonawcę.

Naturalną rzeczą jest wymaganie jak najwyższych standardów we wszystkich dziedzinach od firm współpracujących. W europejskim systemie norm jakościowych prym wiodą normy z serii ISO. Są to normy powszechnie uznawane przez społeczność międzynarodową a firmy posiadające certyfikaty ISO cieszą się dużym zaufaniem społecznym oraz gwarantują spełnienie najwyższych standardów jakościowych. W dziedzinie BHP zapewnienie najwyższych standardów gwarantują normy z serii ISO 18001. Wdrożenie tej normy przez podmioty współpracujące z Centrum zapewnia odpowiednią świadomość w zakresie BHP pracowników co bezpośrednio przekłada jakość i efektywność pracy.

W konsekwencji Zamawiający podtrzymuje wymóg zawarty w dokumentacji postępowania dotyczący posiadania ww. certyfikatów przez Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia celem potwierdzenia, że oferowane przez Wykonawcę usługi spełniają wymagania określone przez Zamawiającego.


DIREKTOR
Krzysztof Wiśniewski